รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

สำนักงานจังหวัดพะเยา

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

กลุ่มงานอำนวยการ สำนักงานจังหวัดพะเยา

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง จังหวัดพะเยา
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

****

สำนักงานจังหวัดพะเยาได้จัดทำรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยมุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนให้มากที่สุด เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่คำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญ มีความคุ้มค่าในการใช้ จ่ายเงิน ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)

โดยขอสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ตามรายละเอียด ดังนี้

๑. การวิเคราะห์จัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

๒. ปัญหาอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง

๓. ข้อเสนอแนะการพัฒนาแก้ไขปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. การวิเคราะห์จัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จังหวัดพะเยา มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง **รวมจำนวน ๒๔๖ โครงการ เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๘๖,๖๘๙,๑๐๖.๒๐ บาท** โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ โครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างร้อยละ

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่า จังหวัดพะเยา มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวม ๒๒๖ โครงการ โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทั่วไป ตามมาตรา ๕๕ – ๕๖ ของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑.๑.๑ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๓๔ โครงการ **คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๑๒**

๑.๑.๒ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป

๑) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๑๐ โครงการ **คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๗**

๒) วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-marketing) จำนวน ๐ โครงการ **คิดเป็นร้อยละ ๐**

๑.๑.๓ วิธีคัดเลือก จำนวน ๒ โครงการ **คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๑**

ทั้งนี้ จะเห็นว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่จังหวัดพะเยา ดำเนินการ**เป็นอันดับแรก คือ วิธีเฉพาะเจาะจง** ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๖ การจัดซื้อจัดจ้าง มาตรา ๕๖ (๒) (ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑ ข้อ ๔ และข้อ ๕ และ**อันดับที่สองคือ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)) และอันดับที่สามวิธีคัดเลือก ตามลำดับ**

๑.๒ ร้อยละของงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่า จังหวัดพะเยา มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวม ๒๔๖ โครงการ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๖,๖๘๙,๑๐๖.๒๐ บาท โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

๑.๒.๑ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ๑) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๑๐ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๗๐,๗๒๒,๕๑๕.๐๐ บาท **คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๕๘**

๑.๒.๒ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๓๔ โครงการ เรื่อง เป็นเงินงบประมาณ ๑๒,๙๔๓,๖๗๒.๒๐ บาท **คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๔๒**

๑.๒.๓ วิธีคัดเลือก จำนวน ๑ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๓,๐๒๒,๙๑๙ บาท **คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๙**

ทั้งนี้ จะเห็นว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่จังหวัดพะเยา**ตามงบประมาณ** โดยดำเนินการใช้งบประมาณ**เป็นอันดับแรก คือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)** โดยดำเนินการสำหรับรายการที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐและผู้ประกอบการจะต้องดำเนินการผ่านระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ของกรมบัญชีกลาง เช่น โครงการที่เป็นงบลงทุน (ค่าครุภัณฑ์) และ งบลงทุน (ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง) เป็นต้น เป็นการดำเนินการจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป และระเบียบการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ข้อ ๒๘ (๑) ข้อ ๒๙ (๒), ข้อ ๓๑ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ซึ่งมีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

และ**อันดับที่สองคือ วิธีเฉพาะเจาะจง และอันดับที่สามวิธีคัดเลือก ตามลำดับ**

ตารางที่ ๑ แสดงแสดงการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ลำดับที่	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน	คิดเป็นร้อยละของจำนวนรายการทั้งหมด	คิดเป็นร้อยละของจำนวนงบประมาณทั้งหมด
๑	วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	๑๐	๗๐,๗๒๒,๕๑๕.๐๐	๙๕.๑๒	๘๑.๕๘
๒	วิธีคัดเลือก	๒	๓,๐๒๒,๙๑๙	๐.๘๑	๑๘.๔๒
๓	วิธีเฉพาะเจาะจง	๒๓๔	๑๒,๙๔๓,๖๗๒.๒๐	๔.๐๗	๓.๔๙
	รวมทั้งสิ้น	**๒๒๖**	**๘๖,๖๘๙,๑๐๖.๒๐**	**๑๐๐.๐๐**	**๑๐๐.๐๐**

จากตารางข้างต้นแสดงให้เห็นว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ จังหวัดพะเยา ดำเนินการเป็นอันดับแรก คือ วิธีเฉพาะเจาะจง ละอันดับที่สองคือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) และอันดับที่สามวิธีคัดเลือก ตามลำดับ รายละเอียดดังนี้

๑) วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๓๔ โครงการ โดยเป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท เป็นการซื้อการจ้างวงเงินเล็กน้อย ซึ่งการดำเนินการ เป็นไปตามวงเงินที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (๒) (ข) เช่น จัดซื้อวัสดุสิ้นเปลืองเพื่อรองรับการปฏิบัติงาน จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์สำนักงาน งานจ้างซ่อมแซมและบำรุงรักษา งานจ้างถ่ายเอกสาร งานจ้างเหมาบริการต่าง ๆ เป็นต้น

๒) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๑๐ โครงการ เป็นวิธีจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐสำหรับรายการที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐและผู้ประกอบการจะต้องดำเนินการผ่าน ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ของกรมบัญชีกลาง เช่น โครงการที่เป็นงบลงทุน (ค่าครุภัณฑ์) และ งบลงทุน (ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง) เป็นต้น

๓) วิธีการคัดเลือก จำนวน ๑ โครงการ เป็นงานที่มีความซับซ้อนมาก และมีเทคนิคเฉพาะรวมถึงมีผู้ประกอบการจำกัด เช่น จ้างเหมาโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเทศกาล ประเพณี วัฒนธรรมและชาติพันธุ์จังหวัดพะเยา กิจกรรมหลัก ๕ งานประเพณีสรงน้ำและห่มผ้าพระธาตุจอมทอง และประเพณีวัฒนธรรมและชาติพันธุ์จังหวัดพะเยา กิจกรรมหลักที่ ๓ งานประเพณี แปดเป็ง ไหว้สาปูจาพระเจ้าตนหลวง เป็นต้น

๒. ปัญหาอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. การกำหนดราคากลางและคุณลักษณะเฉพาะและ/หรือรูปแบบรายการละเอียดไม่ชัดเจนขาดไม่สมบูรณ์ ไม่เพียงพอ หรือไม่เหมาะสม เทคโนโลยีมีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว ทำให้คุณลักษณะเกิดความล้าสมัยหรือยกเลิกการผลิต จึงต้องปรับเปลี่ยนหลายรอบ ทำให้การปฏิบัติงานล่าช้ากว่ากำหนด

๒. ราคาพาณิชย์มีการปรับเปลี่ยน ส่งผลให้การคำนวณราคาตามแบบรูปรายการ ต้องปรับเปลี่ยนไปด้วย ทำให้ต้องปรับสัญญาเพิ่มเติม จึงทำให้ผล การปฏิบัติงานช้ากว่ากำหนด

๓. การดำเนินการไม่เป็นไปตามสัญญา ส่งผลให้การส่งมอบงานล่าช้า

๔. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางผ่านทางระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์(e-GP) ไม่สามารถเชื่อมต่อเข้าระบบได้ เนื่องจากระบบขัดข้องไม่เสถียร หรือระบบอินเทอร์เน็ตมีปัญหา ทำาให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน

๕. การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามสัญญาและตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน ไม่เป็นตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

๖. ผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ได้แก่ เจ้าหน้าที่พัสดุ คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง คณะกรรมการราคากลาง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้านพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ถูกต้อง ครบถ้วน ชัดเจน

๗. ด้านบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านงานพัสดุ และผู้เชี่ยวชาญประจำงานอาคารสถานที่มีจำนวนน้อย ไม่เพียงพอและมีการเปลี่ยนแปลงบ่อย จึงขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงานด้านงานพัสดุและงานอาคารสถานที่ต้องใช้เวลาในการถ่ายทอดงานหรือเรียนรู้งาน ส่งผลให้การปฏิบัติงานช้ากว่ากำหนด

๘. ปัญหาเรื่องการตีความข้อกฎหมายในการจัดทำร่างขอบเขตงาน และการจัดทำร่างสัญญาของแต่ละปีงบประมาณมีการแก้ไขเพิ่มเติมที่ต่างกัน ทำให้เจ้าหน้าที่พัสดุเกิดความสับสนและขาดแนวทางการปฏิบัติในการจัดทำร่างสัญญาที่ชัดเจนข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

๙. รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุบางรายการมีความไม่ชัดเจน และบางรายการมีความซับซ้อนอาจส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการจัดซื้อจัดจ้าง

๓. ข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. ควรมีการศึกษาและปรับปรุงข้อมูลราคากลางและคุณลักษณะเฉพาะและ/หรือรูปแบบรายการละเอียดให้มีความชัดเจน และเป็นปัจจุบัน

๒. ควรมรการปรับปรุงราคาพาณิชย์ให้มีความชัดเจน และเป็นปัจจุบัน

๓. เร่งรัดผู้รับจ้างให้ดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาจ้าง

๔. ศึกษาและดำเนินการตามมาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามที่คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

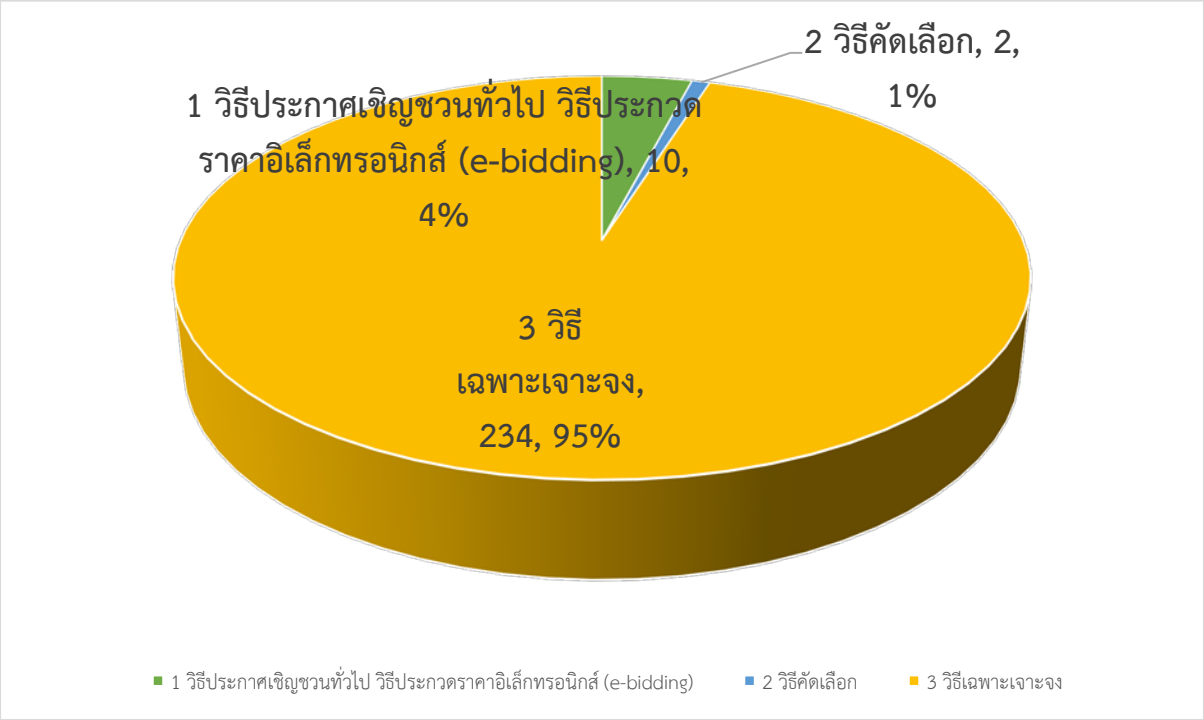
๕. จัดอบรมบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้านพัสดุ เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านพัสดุของจังหวัดพะเยา มีประสิทธิภาพและสำเร็จได้ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการตามที่กฎหมายกำหนด

๖. ควรจัดความสำคัญของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นภาระงานของบุคลากรทุกคน เพื่อให้ทุกคนตระหนักถึงความสำคัญของการจัดซื้อจัดจ้าง และเพื่อให้การขับเคลื่อนการเบิกจ่ายเงินของมหาวิทยาลัยฯ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๗. การจัดทำร่างขอบเขตงานและร่างสัญญาควรมีการหารือร่วมกันระหว่างสำนักงานจังหวัดพะเยา หน่วยงานตรวจสอบภายใน เพื่อให้เกิดความเข้าใจร่วมกันและลดปัญหาข้อบกพร่องที่อาจเกิดขึ้น

๘. เห็นควรให้หน่วยงานตรวจสอบภายในเข้าร่วมเป็นกรรมการในการจัดทำร่างขอบเขตของงานและกรรมการกำหนดราคากลาง เพื่อให้ข้อเสนอแนะในข้อกฎหมายแก่กรรมการ

แผนภูมิ ๑ แสดงจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



จากแผนภูมิข้างต้นแสดงให้เห็นว่า จังหวัดพะเยา มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวม ๒๔๖ โครงการ โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

๑. วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๓๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๑๒

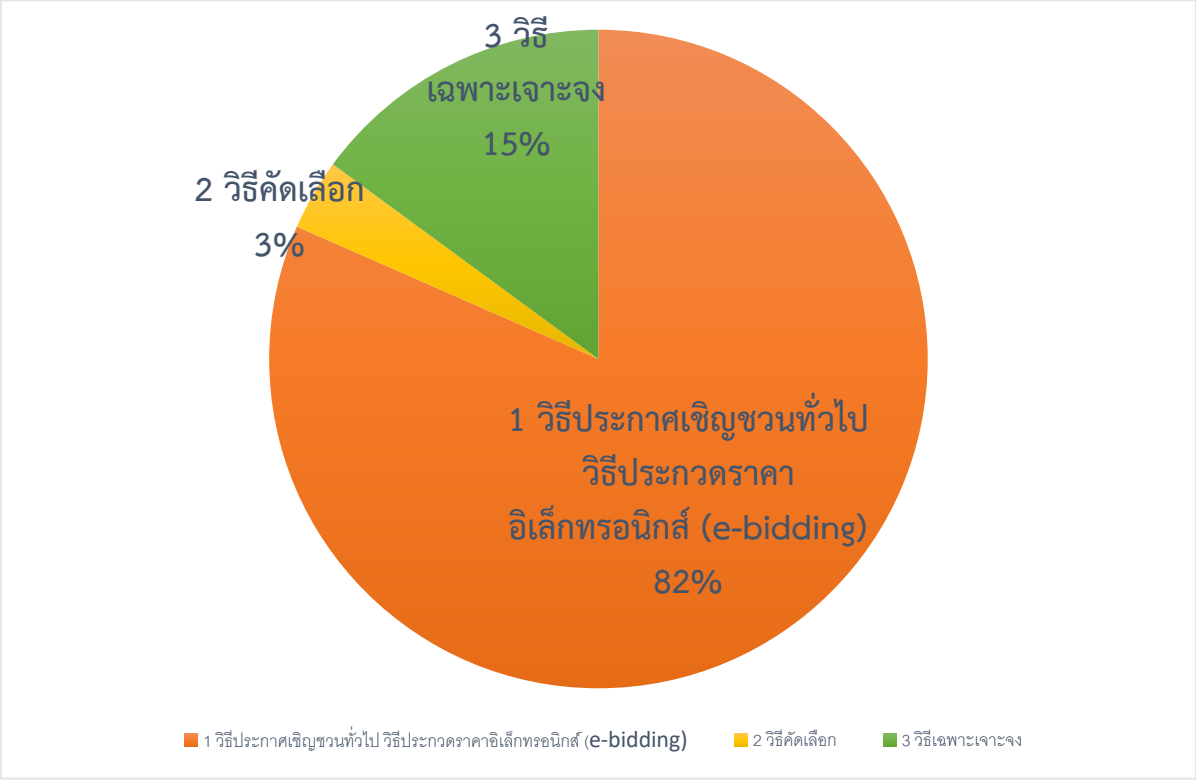
๒. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป

๑) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๑๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๗

๓. วิธีคัดเลือก จำนวน ๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๑

ทั้งนี้ จะเห็นว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่จังหวัดพะเยา ดำเนินการเป็นอันดับแรก คือ วิธีฉพาะเจาะจง และอันดับที่สองคือ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)) จำนวน ๑๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๗ และอันดับที่สามคือ วิธีคัดเลือก คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๑ ตามลำดับ

แผนภูมิ ๒ แสดงจำนวนงบประมาณจำแตกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



จากแผนภูมิข้างต้นแสดงให้เห็นว่า จังหวัดพะเยา มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวม ๒๔๖ โครงการ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๖,๖๘๙,๑๐๖.๒๐ บาท โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

๑. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ๑) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๑๐ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๗๐,๗๒๒,๕๑๕.๐๐ บาท **คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๕๘**

๒. วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๓๔ โครงการ เรื่อง เป็นเงินงบประมาณ ๒,๙๔๓,๖๗๒.๒๐ บาท **คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๔๒**

๓. วิธีคัดเลือก จำนวน ๑ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๓,๐๒๒,๙๑๙ บาท **คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๙**